DETERMINA N. 155 DEL 28.02.2020

Oggetto: **Proroga tecnica dei contratti in essere di Cisterna Ambiente S.p.A. sino al 31 dicembre 2020 in esito all'Ordinanza Sindacale nr. 11 del 21.01.2020.**

L'Amministratore

PREMESSO CHE:

- la società Cisterna Ambiente Spa è una società partecipata al 51% da un Ente Locale, Comune di Cisterna di Latina (LT), e quindi è sottoposta al rispetto del cosiddetto "Codice Appalti" D.Lgs. n. 50/2016;
- la società Cisterna Ambiente S.p.A. è stata posta in liquidazione volontaria in data 01.05.2015 e successivamente con delibera di assemblea straordinaria del 28.07.2016 i soci hanno nominato il Dott. Pino Paoletti quale liquidatore della società;
- il Comune di Cisterna di Latina con Ordinanza Sindacale nr. 91 del 30.06.218 ha provveduto a conferire ulteriore proroga del contratto di servizio dal 01.07.2018 al 20.09.2018;
- il Comune di Cisterna di Latina con Ordinanza Sindacale n°156 del 19 settembre 2018 ha provveduto a conferire ulteriore proroga dal 21.09.2018 fino al 20.06.2019;
- con Delibera di Assemblea Straordinaria dei Soci del 16 luglio 2018 veniva nominato il sottoscritto liquidatore della Società in sostituzione del dott. Pino Paoletti;
- il Socio di Maggioranza – Comune di Cisterna di Latina – ha deliberato con atto del Consiglio Comunale del 12 febbraio 2019 di dare mandato al Sindaco di revocare lo stato di liquidazione della Cisterna Ambiente e di valutare il percorso per la gestione in house providing del servizio di Igiene Urbana;
- in data 1° marzo 2019 l'Assemblea Straordinaria della Cisterna Ambiente S.p.A. ha revocato lo stato di liquidazione della società formalizzato con il certificato del Tribunale delle Imprese del mese di settembre 2019;
- con delibera di Consiglio Comunale n° 48 del 30.06.2018 l'Amministrazione Comunale ha dato mandato al Sindaco di operare per una nuova forma di governance del servizio di gestione del ciclo di rifiuti con particolare riferimento al modello organizzativo "in house";
- con Ordinanza Sindacale n° 82 del 14.06.2019 ha prorogato il contratto di servizio alla Cisterna Ambiente fino al 31 gennaio 2020;
- il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27/04/2016 "*relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE europeo*" in vigore dal 24/05/2016 e applicabile dal 25 maggio 2018 introduce la figura del Responsabile dei dati personali;
- il Regolamento (UE) 2016/679 nel corpo degli artt. 37-39 prevede che la nomina del DPO è obbligatoria, in tre casi specifici: (a) se il trattamento è svolto da un'autorità pubblica o da un organismo pubblico (eccettuate le autorità giurisdizionali quando esercitano le loro funzioni giurisdizionali), (b) se le attività principali del titolare o del responsabile del trattamento consistono in trattamenti che richiedono il monitoraggio regolare e sistematico di interessati su larga scala, e (c) se le attività principali del titolare o del responsabile del trattamento consistono nel trattamento, su larga scala, di categorie particolari di dati o di dati personali relativi a condanne penali e reati;
- la Cisterna Ambiente S.p.A. ha adempiuto alla nomina del D.p.O. ai sensi del regolamento sopra richiamato;
- infine con ordinanza sindacale n° 11 del 21 gennaio 2020 notificata il 22 gennaio 2020 il Sindaco, richiamando atti e deliberazioni che qui si intendono trascritte, ordinava alla Cisterna Ambiente S.p.A. di proseguire in via contingente e transitoria fino a tutto il 31/12/2020 l'esecuzione del servizio di igiene urbana con disciplinato nel contratto di servizio n° 6655 del 10.03.2009 e

successive modifiche e integrazioni;
TENUTO CONTO che la gestione della società, per cause di forza maggiore ed indipendenti dalla volontà dell'Amministratore e del personale attualmente operante, prosegue in condizioni di urgenza ed emergenza al solo scopo di garantire lo svolgimento del servizio di raccolta dei RR.SS.UU, servizio primario ed essenziale per la tutela della salute pubblica, in attesa della riorganizzazione del servizio, come indicato nelle Ordinanze Sindacali e negli atti di Consiglio Comunale richiamate nelle premesse;
RICHIAMATO
quanto illustrato nelle premesse e nelle motivazioni delle Ordinanza Sindacale nr. 91 – 156 del 2018 e 82/2019 e 11/2020 che qui si intendono trascritte;
CONSIDERATO CHE
- l'Ordinanza sindacale 11/2020 è stata notificata alla società solo il 22 gennaio 2020– e pertanto i ristretti tempi per ottemperare non consentono alternative alla prosecuzione della gestione del servizio da parte della Cisterna Ambiente S.p.A., la quale, a sua volta, deve reperire sul mercato, presso operatori qualificati, i servizi indispensabili al suo corretto funzionamento per l'effettiva esecuzione del contratto di servizio nel rispetto della normativa vigente;
- la corretta conduzione della gestione aziendale è presupposto indispensabile per la prosecuzione, senza soluzione di continuità, del servizio affidato avente caratteristiche fondamentali per la salute e l'igiene pubblica;
CONSIDERATO
- che l'istituto della proroga tecnica persegue l'interesse pubblico e non viola la *par condicio competitorum* degli operatori del settore indistintamente considerati;
- che vi è la necessità di continuare a garantire il regolare svolgimento dei servizi fino al termine della proroga tecnica del contratto dei servizi come da ordinanza sindacale n. 11/2020;
RICHIAMATO
- l'art. 106 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che al comma 11 prevede che la durata del contratto possa essere modificata esclusivamente per gli affidamenti in corso di esecuzione, precisando che la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo aggiudicatario, restando inteso che nel periodo di proroga il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel pregresso contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni;
RILEVATO
- che l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (ora A.N.A.C.), con deliberazione n. 86 del 16.10.11 ha evidenziato che la "*proroga nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio della continuità dell'azione amministrativa, nei soli casi limitati ed eccezionali, in cui per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente*";
DATO ATTO
- che l'ANAC nei chiarimenti pubblicati sul proprio sito (risposta n. A42 in tema di tracciabilità dei flussi) ha precisato che non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario, e che pertanto ai fini della tracciabilità restano in vigore i CIG originari che devono essere riportati in fattura;
CONSIDERATO
- che alcuni servizi sono stati affidati a fronte di procedure ad evidenza pubblica (quali fornitura carburante, nolo a freddo mezzi, recupero rifiuti raccolti in maniera differenziata, somministrazione lavoro temporaneo e nolo spazzatrici) mentre i restanti servizi di cui alla tabella che segue sono stati

affidati – in vista dei ridotti importi – tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), D.Lgs. 50/16;
- che, nelle more dei nuovi affidamenti, è necessario che tutti i predetti servizi siano prorogati sino al 29 febbraio 2020;

APPURATO
- che lo scrivente, nella qualità di Amministratore della Soc. Cisterna Ambiente SpA, può ritenere propria la veste giuridica di Responsabile del procedimento della gara in oggetto.

Tenuto conto
- che la Cisterna Ambiente non può programmare a livello pluriennale dal momento che il contratto di servizi ha sempre avuto scadenze frazionate e in ultimo ha scadenza al 31 dicembre 2020;
- che la volontà dell'Amministrazione Comunale – Socio di Maggioranza – non ha ancora determinato la scelta strategica sulla durata della vita della società che, da statuto coincide con il 31 dicembre 2020;
- che è indispensabile proseguire l'espletamento delle attività necessarie alla vita societaria in attesa di ricevere da parte dell'Assemblea indicazioni utili all'effettuazione del Piano di Sviluppo Economico o alla definitiva chiusura della società;

VISTI i preventivi dei diversi professionisti e delle diverse società indicati nella tabella che segue:

Servizio richiesto	**Società/Professionista**	**Importo stimato mensile**
Servizio pulizia uffici	Ariel Soc. Coop.	€ 750,00
RSPP	HSE di Marco Barone	€ 600,00
Medico competente	Dott. Berardino Rossi	a prestazione come da preventivo
Preposto gestore automezzi	Sig. Augusto Baccari	€ 360,00
Assistenza e consulenza informatica e amministrazione del sistema	Ispirato srls	€ 1.000,00
Gestione sito WEB	Ispirato srls	€ 250,00
Assistenza e Consulenza sul lavoro	Dott. Ermanno Mancini	€ 1.250,00
Assistenza e Consulenza Contabile Fiscale e Tributaria	Dott. Daniele Calcabrini	€ 1.600,00
Conduzione e Manutenzione Impianto di depurazione	Ing. Luca Paris	€ 500,00
Responsabile tecnico	Dott. Lorenzo Bastoni	€ 300,00
Servizio Buoni Pasto	Endered	importo variabile
Ritiro Abiti Usati	Imentex srl	in entrata
Conferimento umido-organico	Acea Ambiente	Compenso definito con il Comune
Conferimento umido-organico	Acea Ambinete Ecoconsul	Compenso definito con il Comune
Conferimento verde	Acea Ambiente	Compenso definito con il Comune

EVIDENZIATO che, dalle precedenti ordinanze, tutti i professionisti e le società indicati sono iscritti all'Albo Fornitori della Società;
DATO ATTO che per quanto concerne i seguenti affidamenti, ossia carburante, nolo a freddo mezzi, recupero rifiuti, somministrazione lavoro e nolo spazzatrici, i prezzi e le condizioni, sino alla predetta nuova scadenza 31 dicembre 2020, saranno gli stessi attualmente in essere.
Tutto ciò premesso e considerato parte integrante del presente atto

DETERMINA

1. Di prorogare – tutti i contratti di prestazione di servizi e fornitura, per il periodo limitato dal 01.03.2020 al 31.12.2020, e comunque per il tempo necessario all'espletamento delle procedure previste dalla normativa vigente in vista dei distinti importi di affidamento;
2. Di affidare direttamente alle società e ai professionisti indicati nella tabella in narrativa, già iscritte all'Albo Fornitori della Società, lo svolgimento dei servizi rispettivamente indicati per il periodo 01.03.2020 al 31.12.2020. Il tutto secondo i preventivi precedentemente acquisiti che prevedono gli importi rispettivamente indicati nella medesima tabella, oltre IVA per legge se dovuta;
3. Di prorogare i contratti di cui ai seguenti affidamenti, ossia fornitura carburante, nolo a freddo mezzi, recupero rifiuti raccolti in maniera differenziata, somministrazione lavoro temporaneo e nolo spazzatrici, agli stessi prezzi e condizioni, attualmente vigenti, previa estensione della polizza fideiussoria a copertura del relativo periodo;
4. Di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
- i contratti saranno stipulati nella forma telematica dello scambio della lettera commerciale;
- le clausole contrattuali sono quelle previste dalla lettera commerciale;
- il sistema ed il criterio di gara sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati.
5. Di dare atto che la spesa totale prevista trova copertura nei fondi dell'anno di competenza;
6. Di imputare il pagamento alla annualità 2020;
7. Di indire entro e non oltre il periodo di proroga previsto nel presente documento, le gare e le ricerche di mercato per reperire le migliori offerte per l'espletamento dei servizi necessari alla Cisterna Ambiente S.p.A. nell'esecuzione del contratto di servizio sottoscritto con il Comune di Cisterna di Latina;
8. Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica, come anche richiamato dall'Ordinanza Sindacale nr. 91 del 30.06.2018 e nelle successive ordinanze n° 156/2018 e 82/2019 e 11/2020;
9. Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33-

L'Amministratore
Avv. Diego Cianchetti