

DETERMINA N. 241 DEL 29/12/2021

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2, DEL CODICE DEI CONTRATTI PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. N.50/2016 DEL SERVIZIO BIENNALE DI CONSULENZA CONTABILE, FISCALE E TRIBUTARIA A MEZZO TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA – IMPEGNO DI SPESA – CIG: 9056268CC3– ANNUALITA' 2022/2023.

IL DIRETTORE GENERALE, pro tempore
adotta la seguente determinazione

PREMESSO:

- La società Cisterna Ambiente è una società partecipata al 100% da un Ente Locale, Comune di Cisterna di Latina (LT);
- in data 21 gennaio 2020 il Sindaco con ordinanza 11/2020 prorogava il contratto di servizi con la Cisterna Ambiente fino al 31 dicembre 2020, in estensione a quanto già stabilito con Ordinanza Sindacale n° 82 del 14.06.2019;
- con delibera di Consiglio Comunale n° 22 del 30/4/20 il Comune di Cisterna di Latina – Socio Unico della Cisterna Ambiente – deliberava di scegliere quale forma di gestione pubblicistica del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti, l'Azienda speciale ex art. 114 del D.Lgs. n. 267/2000 per le motivazioni e secondo le modalità espresse in premessa della delibera 22/2020, trasformando la società per azioni Cisterna Ambiente in un'azienda speciale che si ritiene essere l'ente strumentale con il modello di gestione ottimale dei servizi da affidare in regime in house considerati di "*interesse generale*" e comunque strettamente necessari al conseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Cisterna di Latina;
- con il medesimo atto approvava i documenti allegati alla delibera e nello specifico: – Statuto dell'Azienda speciale Cisterna Ambiente; – Schema di contratto di servizio; – Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21) comprensiva del piano economico finanziario al servizio di Igiene urbana;
- Il Comune di Cisterna di Latina con medesimo atto deliberativo decideva di affidare inizialmente all'Azienda speciale Cisterna Ambiente i servizi in regime in house considerati di "*interesse generale*" e comunque strettamente necessari al conseguimento delle finalità istituzionali individuati nei seguenti:
 - i servizi di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani comprensivo di spazzamento stradale, pulizia delle aree mercatali, lavaggio stradale, pulizia dei pozzetti e delle fontane, disinfezione ambientale;
 - i servizi per la gestione integrata dei rifiuti come il trattamento intermedio e finale dei rifiuti, la realizzazione e la gestione di impianti di compostaggio, la gestione di isole ecologiche, la gestione di siti di stoccaggio dei rifiuti urbani, la manutenzione del cantiere/deposito per la gestione dei rifiuti, la raccolta e il trattamento dei rifiuti speciali;
 - i servizi per la gestione delle aree a verde del Comune di Cisterna di Latina quali l'esecuzione e manutenzione di aree verdi ed aiuole, lo

sfalci dell'erba, il diserbo, il giardinaggio, il taglio del verde orizzontale e verticale, la manutenzione impianti esterni di illuminazione, la manutenzione e la realizzazione dell'arredo; – i servizi di guardiana, vigilanza e portierato dei servizi cimiteriali, degli impianti sportivi e più in generale degli immobili del patrimonio comunale da affidarsi successivamente con specifico e integrativo contratto di servizi;

- Ancora con delibera 22/2020 il Comune di Cisterna di Latina dava mandato al Sindaco, alla Giunta ed ai Dirigenti dei Settori interessati alla trasformazione della Cisterna Ambiente da società per azioni in azienda speciale di predisporre, acquisire sottoscrivere ognuno per le proprie competenze gli atti necessari alla costituzione dell'Azienda speciale Cisterna Ambiente a totale partecipazione pubblica con Socio Pubblico Locale Unico identificato nel Comune di Cisterna di Latina;
- Con propri decreti il Commissario Straordinario in data 19 marzo 2021 nominava il nuovo C.d.A. dell'Azienda Speciale;
- CON ORDINANZA 158 DEL 29 GIUGNO 2021 IL COMMISSARIO STRAORDINARIO – DOTT.SSA ENZA CAPORALE ESTENDEVA LA PROROGA TECNICA ALLA CISTERNA AMBIENTE PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA;
- Con deliberazione 41/2021 il Commissario Straordinario in funzione di Consiglio Comunale approvava il Piano Industriale della Cisterna Ambiente con affidamento di 4 servizi: igiene urbana, manutenzione del verde, guardiana del cimitero e pulizia sedi comunali;
- Che sono stati sottoscritti, con durata settennale, tre dei quattro contratti di servizio e consegnati due cantieri con appositi verbali;
- Che in data 24 ottobre 2021 il Direttore Generale dott. Francesco Mercuri rassegnava le dimissioni irrevocabili dalla carica ed il C.d.A. della società, in attesa di nomina di nuovo direttore genarle da parte del Sindaco nominava il Presidente del C.d.A. anche quale Direttore Generale pro tempore;
- che si rende necessario avviare, tra le tante, la procedura di selezione per acquisire il servizio di Consulenza contabile, fiscale e tributaria;
- che, ad oggi, i servizi oggetto di incarico sono i seguenti:
 - ✓ Consulenza Contabile, fiscale e tributaria: Redazione e gestione della contabilità ordinaria anche per dei centri di costo (Azienda speciale) con conseguente stampa dei libri sociali; la consulenza fiscale, ivi compresi i problemi di interpretazione legislativa, anche in materia contabile, l'assistenza negli adempimenti IVA, compresa la verifica e redazione della dichiarazione annuale, gli adempimenti delle imposte dirette. A mero titolo esemplificativo si evidenzia la necessità di predisposizione di: Modello unico, Dichiarazione Annuale Iva ed Irap, Modelli Intrastat, Comunicazioni Periodiche Iva, Modello 770 lavoro Autonomo. A supporto degli uffici aziendali, è prevista la redazione della seguente documentazione: Piano Programma, Budget Economico Annuale e Pluriennale, Piano degli Investimenti, Conto consuntivo (controllo analogo), la redazione del Bilancio di esercizio, con relativi allegati, il deposito e la pubblicazione presso gli uffici competenti. L'incarico comprenderà inoltre: l'assistenza al Committente per tutte le pratiche Amministrative richieste dal socio Comune di Cisterna

di Latina (Predisposizione del PEF, dati per la Redazione del Bilancio Consolidato, Redazione Budget, MUD); redazione dei conti economici di previsione, partecipazione all'Assemblea dei Soci con relativa verbalizzazione; rapporti con uffici finanziari nelle ipotesi di accessi, ispezioni e/o verifiche tributarie; l'assistenza al Collegio Sindacale al quale dovrà essere fornito ogni informazione e supporto.

- ✓ Gestione Amministrativa: Predisposizione delle fatture attive verso il socio Comune di Cisterna di Latina nonché gestione e predisposizione delle fatture verso i vari consorzi di filiera (Comieco, Corepla, Coreve, Rilegno, Consorzi RAEE ecc), organizzazione delle procedure necessarie per la gestione della fatturazione elettronica; pagamenti stipendi, gestione pagamenti/incassi attraverso mandati/reversali, gestione e pagamento delle società finanziarie per cessione del quinto dipendenti, gestione e pagamento società finanziarie per previdenza complementare dipendenti, per un importo stimato di € 48.000,00 oltre a cassa per 4% ed IVA al 22%; Tali prestazioni dovranno essere svolte presso la sede amministrativa della società con presenza per almeno tre giorni a settimana.

che, più in particolare, questa Azienda è nella necessità di avviare una procedura di affidamento diretto del servizio in favore del Dott. Daniele Calcabrini, con sede in Cisterna di Latina – dei Rangers n. 25 - P.I. 02307430591 codice fiscale CLC DNL 73H25 E472C;

- che l'art. 7 del D.L.52/2012, convertito in Legge n. 94 del 06.07.2012, il D.L. 95/2012, convertito in Legge n. 135 del 07.08.2012 sulla spending review e l'art. 9 del D.L. n. 66/2014 convertito in Legge n.89/2014, prevedono l'obbligo delle amministrazioni statali, centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, di utilizzare le Convenzioni Consip, rispettandone i limiti ed il prezzo, estendendo inoltre l'obbligo relativamente all'utilizzo del ME.PA. (Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione) per gli acquisti di servizi e forniture fino a € 214.000,00 (nuova soglia comunitaria a far data dal 01.01.2020) ad Enti Statali, Regioni, Province, Comuni ed altri;
- che l'importo di affidamento di ammontare stimato pari ad € 48.000,00, oltre a cassa per 4% e ad IVA al 22%, risulta inequivocabilmente superiore ad € 5.000,00, al netto di IVA, con conseguente obbligo di acquisizione all'interno del mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 1, comma 130, della legge n.145/2018 (legge di stabilità 2019), di modifica dell'art. 450 della legge 27.12.2006 n. 296, come a sua volta modificato dall'art. I comma 502 della legge n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016), che, a far data dall'01.01.2019, che configura l'obbligo del ricorso al CONSIP – ME.PA per l'acquisizione dei servizi e forniture di ammontare pari/superiore ai € 5.000,00 e quindi pure per l'acquisto del servizio o fornitura in oggetto;
- che il predetto servizio risulta presente quale metaprodotto all'interno mercato elettronico della pubblica amministrazione come iniziativa denominata "Servizi di supporto specialistico";

- che l'Azienda Speciale Cisterna Ambiente intende determinarsi a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, lett.a) del D.Lgs n. 50/2016 e, per l'effetto, attivare una procedura di affidamento diretto sul ME.PA. con operatore qualificato per iniziativa congruente con l'oggetto dell'appalto;
- che la negoziazione avviene nel rispetto del principio di rotazione codificato nell'art. 36 del Codice dei Contratti e nella Linea Guida Anac n.4 approvata con delibera del Consiglio dell'Autorità n.1097 del 26.10.2016, aggiornata al D. Lgs. n.56/2017 con delibera del consiglio n.206 del 01.03.2018 e con delibera n.636 del 10.07.2019 che fa salve:
 1. la particolare struttura del mercato;
 2. il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);
 3. la competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
 4. l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso.
- che nel caso specifico ricorrono tutte le circostanze evidenziate ai punti 2,3 e 4 del capoverso precedente; più in particolare il conferimento dell'incarico al Dott. Calcabrini garantisce la continuità della gestione contabile e finanziaria dell'Azienda speciale ponendola al sicuro da soluzioni di continuità particolarmente perniciose in tale fase di transizione dei vertici amministrativi della Cisterna Ambiente e di contestuale implementazione, a far data 01.01.2022, dei servizi affidati alla stessa dal socio unico, Comune di Cisterna di Latina;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000, con particolare riferimento agli artt. 107, 151, comma 4, 183, e 192;
- gli art. 30, 35, 36, 95, 97 e segg. il D. Lgs. n.50/2016;

DETERMINA

1. di approvare, come effettivamente approva, tutto quanto espresso nella premessa del presente atto;
2. di determinarsi a contrarre ai sensi dell'art. 32, c.2, del D.Lgs n. 50/2016 e, per l'effetto, di stabilire l'acquisto del servizio all'interno del mercato elettronico della pubblica amministrazione realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze presso CONSIP S.p.A, per tutte le altre motivazioni espresse nella premessa al presente atto, ovvero facendo ricorso ad una procedura di affidamento diretto a mezzo trattativa diretta, ai sensi di quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, in favore dell'operatore economico al Dott. Daniele Calcabrini, con sede in Cisterna di Latina – dei Rangers n. 25 - P.I. 02307430591 codice fiscale CLC DNL 73H25 E472C;
3. di dare atto che l'affidamento avverrà col criterio del massimo ribasso, ai sensi dell'art.36, comma 9-bis), del D. Lgs. n.50/2016, sull'importo posto a base di procedura di selezione;

4. di approvare il modello A denominato "DGUE", di autocertificazione del possesso dei requisiti generali di moralità e speciali di capacità professionale, ed il modello B "di offerta economica", tutti allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
5. di dare atto che l'affidamento diverrà efficace all'esito dei controlli di regolarità contributiva ed assenza di cause ostative a contrarre con la pubblica amministrazione in capo all'aggiudicatario;
6. di garantire, ai sensi del D.Lgs. n.101/2018 di ricezione del regolamento europeo n.679/2016 sulla protezione dei dati personali in vigore a far data dal 25.05.2018, che l'atto non contiene dati personali o sensibili;
7. di dare atto che questo Ente provvederà all'assolvimento degli oneri di pubblicità previsti dell'art.37 del D. Lgs. n.33/2013 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) a mezzo pubblicazione su sito internet di questa azienda speciale - sezione amministrazione trasparente.

Cisterna di Latina 5 gennaio 2022

Il Direttore Generale pro tempore
Avv. Diego Ciachetti


