

DETERMINA N. 244 DEL 7 gennaio 2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2, DEL CODICE DEI CONTRATTI PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A), DEL D. LGS. N.50/2016 DEL SERVIZIO BIENNALE DI CONSULENZA DEL LAVORO E ELABORAZIONE PAGHE A MEZZO TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA – IMPEGNO DI SPESA – CIG: Z4634BA308 – ANNUALITA' 2022/2023.

IL DIRETTORE GENERALE, pro tempore
adotta la seguente determinazione

PREMESSO:

- La società Cisterna Ambiente è una società partecipata al 100% da un Ente Locale, Comune di Cisterna di Latina (LT);
- in data 21 gennaio 2020 il Sindaco con ordinanza 11/2020 prorogava il contratto di servizi con la Cisterna Ambiente fino al 31 dicembre 2020, in estensione a quanto già stabilito con Ordinanza Sindacale n° 82 del 14.06.2019;
- con delibera di Consiglio Comunale n° 22 del 30/4/20 il Comune di Cisterna di Latina – Socio Unico della Cisterna Ambiente – deliberava di scegliere quale forma di gestione pubblicistica del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti, l'Azienda speciale ex art. 114 del D.Lgs. n. 267/2000 per le motivazioni e secondo le modalità espresse in premessa della delibera 22/2020, trasformando la società per azioni Cisterna Ambiente in un'azienda speciale che si ritiene essere l'ente strumentale con il modello di gestione ottimale dei servizi da affidare in regime in house considerati di "interesse generale" e comunque strettamente necessari al conseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Cisterna di Latina;
- con il medesimo atto approvava i documenti allegati alla delibera e nello specifico: – Statuto dell'Azienda speciale Cisterna Ambiente; – Schema di contratto di servizio; – Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21) comprensiva del piano economico finanziario al servizio di Igiene urbana;
- Il Comune di Cisterna di Latina con medesimo atto deliberativo decideva di affidare inizialmente all'Azienda speciale Cisterna Ambiente i servizi in regime in house considerati di "interesse generale" e comunque strettamente necessari al conseguimento delle finalità istituzionali individuati nei seguenti:
 - i servizi di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani comprensivo di spazzamento stradale, pulizia delle aree mercatali, lavaggio stradale, pulizia dei pozzetti e delle fontane, disinfezione ambientale;
 - i servizi per la gestione integrata dei rifiuti come il trattamento intermedio e finale dei rifiuti, la realizzazione e la gestione di impianti di compostaggio, la gestione di isole ecologiche, la gestione di siti di stoccaggio dei rifiuti urbani, la manutenzione del cantiere/deposito per la gestione dei rifiuti, la raccolta e il trattamento dei rifiuti speciali;
 - i servizi per la gestione delle aree a verde del Comune di Cisterna di Latina quali l'esecuzione e manutenzione di aree verdi ed aiuole, lo sfalcio dell'erba, il diserbo, il giardinaggio, il taglio del verde orizzontale e verticale, la manutenzione

impianti esterni di illuminazione, la manutenzione e la realizzazione dell'arredo; – i servizi di guardiana, vigilanza e portierato dei servizi cimiteriali, degli impianti sportivi e più in generale degli immobili del patrimonio comunale da affidarsi successivamente con specifico e integrativo contratto di servizi;

- Ancora con delibera 22/2020 il Comune di Cisterna di Latina dava mandato al Sindaco, alla Giunta ed ai Dirigenti dei Settori interessati alla trasformazione della Cisterna Ambiente da società per azioni in azienda speciale di predisporre, acquisire sottoscrivere ognuno per le proprie competenze gli atti necessari alla costituzione dell'Azienda speciale Cisterna Ambiente a totale partecipazione pubblica con Socio Pubblico Locale Unico identificato nel Comune di Cisterna di Latina;
- Con propri decreti il Commissario Straordinario in data 19 marzo 2021 nominava il nuovo C.d.A. dell'Azienda Speciale;
- con ordinanza 158 del 29 giugno 2021 il commissario straordinario -- dott.ssa Enza Caporale estendeva la proroga tecnica alla cisterna ambiente per l'esecuzione del servizio di igiene urbana;
- Con deliberazione 41/2021 il Commissario Straordinario in funzione di Consiglio Comunale approvava il Piano Industriale della Cisterna Ambiente con affidamento di 4 servizi: igiene urbana, manutenzione del verde, guardiana del cimitero e pulizia sedi comunali;
- Che sono stati sottoscritti, con durata settennale, tre dei quattro contratti di servizio e consegnati due cantieri con appositi verbali;
- Che in data 24 ottobre 2021 il Direttore Generale dott. Francesco Mercuri rassegnava le dimissioni irrevocabili dalla carica ed il C.d.A. della società, in attesa di nomina di nuovo direttore genarle da parte del Sindaco nominava il Presidente del C.d.A. anche quale Direttore Generale pro tempore;
- che si rende necessario acquisire il servizio di consulenza del lavoro e elaborazione paghe;
- che i servizi oggetto di incarico di consulenza del lavoro ed elaborazione paghe saranno i seguenti:
 - Elaborazione cedolini paga
 - Elaborazione ed invio telematico Uniemens/Inps
 - Elaborazione Dma/Uniemens Inpdap
 - Elaborazione contabili per centri di costo
 - Elaborazione Costi
 - Elaborazione modello 770 lavoratori dipendenti
 - Elaborazione certificazione Unica lavoratori dipendenti
 - Elaborazione ed invio telematico denuncia disabili
 - Compilazione certificati stipendi
 - Elaborazione ed invio telematico file Previambiente
 - Denuncia telematica Unilav assunzioni, cessazioni, proroghe e trasformazioni rapporti di lavoro
 - Gestione previdenziale ex Inpdap (Modelli PA04 - applicativo PassWeb)
 - Gestione cassetto previdenziale Inps - contenzioso
 - Gestione assicurativa Inail: P.a.t, voci di rischio, Autoliquidazione dei premi
 - Assistenza nelle ispezioni del lavoro
 - Assistenza nei rapporti con l'Ispettorato Territoriale del Lavoro
 - Comunicazione Telematica I.T.L. Accordi di secondo livello
 - Gestione fondo Fasda.

per un importo stimato di € 36.000,00 oltre IVA e cassa come per legge;

che, più in particolare, questa Azienda è nella necessità di avviare una procedura di affidamento diretto del servizio in favore del Dott. Ermanno Mancini con sede in via della Quaglia n°17 a Cisterna di Latina.

- che l'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in Legge n. 94 del 06.07.2012, il D.L. 95/2012, convertito in Legge n. 135 del 07.08.2012 sulla spending review e l'art. 9 del D.L. n. 66/2014 convertito in Legge n. 89/2014, prevedono l'obbligo delle amministrazioni statali, centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, di utilizzare le Convenzioni Consip, rispettandone i limiti ed il prezzo, estendendo inoltre l'obbligo relativamente all'utilizzo del ME.PA. (Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione) per gli acquisti di servizi e forniture fino a € 214.000,00 (nuova soglia comunitaria a far data dal 01.01.2020) ad Enti Statali, Regioni, Province, Comuni ed altri;
- che l'importo di affidamento di ammontare stimato pari ad 36.000,00, oltre a cassa ed IVA come per legge, risulta inequivocabilmente superiore ad € 5.000,00, al netto di IVA, con conseguente obbligo di acquisizione all'interno del mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 1, comma 130, della legge n.145/2018 (legge di stabilità 2019), di modifica dell'art. 450 della L. 27.12.2006 n. 296, come a sua volta modificato dall'art.1 comma 502 della L. n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016), che, a far data dall'01.01.2019, che configura l'obbligo del ricorso al CONSIP – ME.PA per l'acquisizione dei servizi e forniture di ammontare pari/superiore ai € 5.000,00 e quindi pure per l'acquisto del servizio o fornitura in oggetto;
- che il predetto servizio risulta presente quale meta- prodotto all'interno mercato elettronico della pubblica amministrazione come iniziativa denominata "Servizi di supporto specialistico";
- che l'Azienda Speciale Cisterna Ambiente intende determinarsi a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, lett.a) del D.Lgs n. 50/2016 e, per l'effetto, attivare una procedura di affidamento diretto sul ME.PA. con operatore qualificato per iniziativa congruente con l'oggetto dell'appalto;
- che la negoziazione avviene nel rispetto del principio di rotazione codificato nell'art. 36 del Codice dei Contratti e nella Linea Guida Anac n.4 approvata con delibera del Consiglio dell'Autorità n.1097 del 26.10.2016, aggiornata al D. Lgs. n.56/2017 con delibera del consiglio n.206 del 01.03.2018 e con delibera n.636 del 10.07.2019 che fa salve:
 1. la particolare struttura del mercato;
 2. il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);
 3. la competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
 4. l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso.

- che nel caso specifico ricorrono tutte le circostanze evidenziate ai punti 1,2,3 e 4 del capoverso precedente; più in particolare il conferimento dell'incarico al Dott. Mancini garantisce il proseguimento e soprattutto il completamento del programma industriale con l'affidamento, da parte del Comune di Cisterna di Latina di 4 servizi (igiene urbana, verde pubblico, gestione e guardiania del cimitero e pulizia sedi comunali) con conseguente applicazione dei CCNL in una contingenza particolare legata allo sviluppo dell'azienda speciale;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000, con particolare riferimento agli artt. 107, 151, comma 4, 183, e 192;
- gli artt. 30, 35, 36, 95, 97 e segg. il D. Lgs. n.50/2016;

DETERMINA

1. di approvare, come effettivamente approva, tutto quanto espresso nella premessa del presente atto;
2. di determinarsi a contrarre ai sensi dell'art. 32, c.2, del D.Lgs n. 50/2016 e, per l'effetto, di stabilire l'acquisto del servizio all'interno del mercato elettronico della pubblica amministrazione realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze presso CONSIP S.p.A, per tutte le altre motivazioni espresse nella premessa al presente atto, ovvero facendo ricorso ad una procedura di affidamento diretto a mezzo trattativa diretta, ai sensi di quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, in favore dell'operatore economico al Dott. Ermanno Mancini con sede in Cisterna di Latina - Via della Quaglia 17 - P.I. 0150014593;
3. di dare atto che l'affidamento avverrà col criterio del massimo ribasso, ai sensi dell'art.36, comma 9-bis), del D. Lgs. n.50/2016, sull'importo posto a base di procedura di selezione;
4. di approvare il modello A denominato "DOUE", di autocertificazione del possesso dei requisiti generali di moralità e speciali di capacità professionale, ed il modello B "di offerta economica", tutti allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
5. di dare atto che l'affidamento diverrà efficace all'esito dei controlli di regolarità contributiva ed assenza di cause ostative a contrarre con la pubblica amministrazione in capo all'aggiudicatario;
6. di garantire, ai sensi del D.Lgs. n.101/2018 di ricezione del regolamento europeo n.679/2016 sulla protezione dei dati personali in vigore a far data dal 25.05.2018, che l'atto non contiene dati personali o sensibili;
7. di impegnare la somma di 36.000,00 nei bilanci 2022 e 2023;
8. di dare atto che questo Ente provvederà all'assolvimento degli oneri di pubblicità previsti dell'art.37 del D. Lgs. n.33/2013 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) a mezzo pubblicazione su sito internet di questa azienda speciale - sezione amministrazione trasparente.

Cisterna di Latina 7 gennaio 2022

Il Direttore Generale pro tempore

Avv. Diego Ciabetti

